

PROTOKÓŁ NR 5/ 2015

z posiedzenia

DORAŻNEJ KOMISJI RADY GMINY KRZEMIENIEWO DS. ANALIZY STATUTÓW I FUNKCJONOWANIA SOŁECTW w dniu 23 listopada 2015 r.

Porządek spotkania:

1. Otwarcie .
2. Ustosunkowanie się p. Wójta do wniosków wysuniętych na posiedzeniach Komisji.
3. Dyskusja nad zagadnieniami związanymi z funkcjonowaniem sołectw.
4. Wnioski z dyskusji i podsumowanie posiedzenia.

Ad. 1/

W dniu 23 listopada 2015 r., o godz.14:30 , Pan Marek Garbacz - Przewodniczący Dorażnej Komisji ds. Analizy Statutów i Funkcjonowania Sołectw – powitał wszystkich członków komisji, pana Wójta Gminy – Andrzeja Pietrulę oraz Longinę Szulc - Sekretarza Gminy na kolejnym posiedzeniu komisji, proponując jednocześnie, w ramach tematyki spotkania, ustosunkowanie się p. Wójta do wniosków wysuniętych na posiedzeniach Komisji Dorażnej, a także uzasadnienie przez niego wyrażonej już wcześniej negatywnej opinii w sprawie wydzierżawienia wszystkich gruntów sołeckich w sposób komercyjny oraz wspólną dyskusję nad zagadnieniami związanymi z funkcjonowaniem sołectw.

Ad. 2/

p. Andrzej Pietrula - Wójt Gminy przedstawił zebranych trzy aspekty, które przemawiają za wyrażeniem przez niego negatywnej opinii, co do wysuniętego przez Komisję wniosku w sprawie wydzierżawienia w drodze przetargów, w sposób komercyjny, wszystkich gruntów sołeckich.

Aspekt prawny – zgodnie z przepisami prawa nie można podejmować decyzji o wydzierżawieniu lub sprzedaży gruntu tzw. sołeckiego lub wiejskiego bez zgody zebrania wiejskiego

Aspekt finansowy - gdyby przeliczyć uzyskane potencjalne pieniądze z dzierżaw za grunty sołeckie i przeznaczyć je na wynagrodzenia dla gospodarzy obiektów, którymi teraz są sołtysi, to pewnie zyski byłyby minimalne, albo wcale.

Aspekt społeczny- nie warto tego tematy podejmować nie znając na ten temat opinii samych sołtysów; trudno byłoby znaleźć jakieś obiektywne wskaźniki, które wyceniały by pracę sołtysa, ponieważ oprócz opieki nad salami wiejskimi zajmują się też innymi sprawami z racji pełnionej przez nich funkcji sołtysa.

Ad. 3/

p. Marek Garbacz – odniósł się do przedstawionego przez p. Wójta prawnego aspektu jego opinii twierdząc, że jeżeli do tej pory grunty sołeckie były dzierżawione bez zgody zebrania wiejskiego, to jest to również niezgodne z prawem.

p. Andrzej Pietruła – stwierdził, że przepisy w ustawie o samorządzie gminnym dot. funkcjonowania jednostek pomocniczych nie zawsze są jednoznaczne i też różnie interpretowane przez prawników oraz poprzez wyroki sądów administracyjnych; Prawnicy ze stowarzyszenia WOKISS w Poznaniu, którego nasza gmina jest członkiem, wydali swego czasu opinię prawną na temat nieodpłatnego dzierżawienia gruntów wiejskich przez sołtysów, w której stwierdzili, że funkcjonowanie sołectw opiera się też na silnej tradycji, którą należy uznać i pozostawić taki stan rzeczy; Natomiast, gdyby za zgodą zebrania wiejskiego, chciano wydzierżawić lub sprzedać mienie gminne w poszczególnych wsiach należy ogłosić przetarg.

p. Henryka Przybylska - stwierdziła, że praca sołtysa jest pracą społeczną niewymierną i trudno w jakiś sposób ją wycenić, czy chcieć zrekompensować.

p. Maria Kamyczek - zauważyła, że za codzienną pracę i sprawowanie funkcji sołtys otrzymuje miesięczną zryczałtowaną dietę; Rekompensatą dla tych sołtysów, którzy sprawują opiekę nad salami wiejskimi jest użytkowanie ziemi sołeckiej. Są jednak sołtysi, którzy sprawują opiekę nad obiektem wiejskim, a nie mają gruntu i w związku z tym nie mają tych dodatkowych dochodów. Dlatego, jej zdaniem, rekompensatą dla sołtysa za opiekę nad salą nie powinno być nieodpłatne użytkowanie gruntu gminnego. Lepszym rozwiązaniem byłoby np. przyznanie stałego ryczałtu, którego wysokość zwiększałaby się w zależności od ilości odbywających się w obiekcie imprez.

Stwierdziła również, że absurdalny, jej zdaniem, jest przepis prawa, że zebranie wiejskie, na które czasami przychodzi tylko 10 osób, jest władne zadysponować, poprzez wyrażenie, bądź nie wyrażenie zgody, dzierżawą i sprzedażą gruntu komunalnego.

Zadaniem Komisji Doraźnej, jak stwierdziła, nie jest robienie rewolucji, ale czytelne, transparentne uregulowanie poruszanych tu spraw oraz wypracowanie bardziej klarownych zasad gospodarki gruntami sołeckimi i opieki nad salami wiejskimi.

p. Marek Garbacz – zwrócił uwagę, że funkcja sołtysa jest funkcją społeczną i od tego powinna się zacząć cała dyskusja. Nie należy twierdzić, że jak sołtys nie dostanie w użytkowanie gruntu, tzw. ziemi sołeckiej, to nie będzie zainteresowany pełnieniem tej funkcji. Trzeba, jego zdaniem, nadać za realiami. Teraz jest tak, że od sołtysa i jego cech zależy jak funkcjonuje dane sołectwo, a powinno to być związane z jasnymi wymaganiami. Komisja powinna wypracować projekt nowego Statutu, który oczywiście musi być poddany konsultacjom. Uważa, że należy wyjść z ofertą do mieszkańców, zaoferować kierunek zmian, pobudzić samorządność i odpowiedzialność społeczeństwa za wieś.

p. Andrzej Pietrula – zauważył i zwrócił uwagę na dzielenie społeczeństwa na rolników i nie rolników, co nie tworzy dobrej atmosfery społecznej.

p. Marek Garbacz – odniósł się do wypowiedzi wójta stwierdzając, że obie grupy społeczne powinny mieć te same prawa, a nie mają... Chociażby ludzie mieszkający na osiedlach w Garzynie i Pawłowicach, gdzie np. drogi nie są w posiadaniu Gminy, a właściciele będący w ich posiadaniu nie troszczą się o ich remonty i naprawy.

p. Andrzej Pietrula – odnosząc się do wypowiedzi p. Garbacza zauważył, że ci ludzie na bardzo dobrych warunkach nabywali w przeszłości na własność swoje mieszkania i jakkolwiek byśmy patrzyli nie znajdziemy złotego środka na satysfakcjonujące wszystkich ludzi zaspokajanie ich potrzeb.

p. Maria Kamyczek – wracając do głównego tematu posiedzenia, zwróciła się do p. wójta z pytaniem i jednocześnie stwierdzeniem, że nie ma chyba zakazu w przepisach prawa, żeby ogłosić przetarg na dzierżawę wszystkich gruntów sołeckich

p. Andrzej Pietrula – odpowiedział, że można zaproponować poszczególnym wsiom sołeckim takie rozwiązanie. Ale nawet jeśli w tej kwestii będzie podjęta uchwała Rady Gminy, to bez zgody zebrania wiejskiego nie można wydzierżawić żadnego gruntu sołeckiego (wiejskiego). Zwrócił też uwagę na to, że mamy doświadczenie z ostatnich zebrań wiejskich, gdzie sołtysi zostali radnymi i nie mogli dalej użytkować gruntów, a mieszkańcy obecni na zebraniu wyrazili zgodę na ogłoszenie przetargu tylko i wyłącznie ze względu na obowiązujące przepisy, które radnemu nie pozwalają na użytkowanie gruntów należących do mienia gminnego.

Stwierdził także, że trudna sytuacja może się stworzyć, jeżeli połowa albo część wsi sołeckich wyrazi zgodę na wydzierżawienie gruntów, a druga część nie da takiego przyzwolenia.

p. Marek Garbacz - stwierdził, że wszystkie wsie sołeckie musiałyby wtedy wyrazić taką zgodę; Niemniej jednak wszystko zależy od tego jak na zebraniu dana kwestia zostanie przedstawiona.

p. Maria Kamyczek – po raz kolejny zaapelowała, żeby wypracować bardziej klarowne zasady związane z zarządzaniem salami wiejskimi i opieki nad nimi.

p. Henryka Przybylska - stwierdziła, że są wsie, które bardzo opiekują i zajmują się swoimi salami, troszcząc się o ich wygląd, czystość i wyposażenie. Zaproponowała, żeby może unormować te sprawy i przeznaczyć w budżecie jakieś pieniądze na opiekę nad obiektami wiejskimi.

p. Andrzej Pietrula – odnosząc się do propozycji zmian w zasadach opieki nad salami stwierdził, że chciałby aby sołtysi nadal angażowali się w opiekę na tych obiektach oraz żeby czuli się za nie odpowiedzialni wspólnie z mieszkańcami wsi. Włączanie całych wspólnot wiejskich w dbałość o estetykę tych obiektów jest też dobrą formą integracji społecznej. Zauważył również, że im większa miejscowość tym ludzie mniej utożsamiają się z tym swoim środowiskiem, z tą wsią. Nawet podczas wyborów sołtysa, czy też uchwalania budżetu sołectwa (Fundusz Sołecki) na zebraniach wiejskich w dużych wsiach jest mała frekwencja.

p. Marek Garbacz - wskazał na fakt, że niejednokrotnie nie są dotrzymywane terminy ogłaszania zebrań wiejskich i istnieje też zła komunikacja między sołtysem a mieszkańcami. To wszystko też może mieć wpływ na frekwencję.

p. Małgorzata Tarnowska - zauważyła, że ludzie przychodzą na zebrania grupowo i podnoszą frekwencję wtedy, gdy chcą coś wywalczyć i uzyskać dla siebie.

p. Marek Garbacz - stwierdził, że mieszkańcy nie czują samorządności i dlatego jest tak małe zainteresowanie i frekwencja na zebraniach wiejskich. Są miejscowości gdzie wręcz nie dąży się do tego aby pobudzić samorządność poprzez ogłoszenie zebrania tak żeby wiadomość dotarła do każdego domu. Jak zatem zachęcić tych ludzi do większego zaangażowania w sprawy wsi.

p. Andrzej Pietrula – zauważył, że nie tylko jest mała frekwencja na zebraniach wiejskich, ale także udział mieszkańców w różnorodnych wydarzeniach i organizowanych imprezach jest też niewielki.

p. Maria Kamyczek – stwierdziła, że w małych środowiskach, jeżeli ktoś potrafi przyciągnąć ludzi, ma dobry kontakt z nimi i organizuje imprezę, to ma też frekwencję.

Ponadto dodała, że trzeba uporządkować sprawę opieki nad salami. Jej zdaniem powinna być zawarta umowa i zapłata za obowiązki związane z utrzymaniem obiektu, co wiąże się z czytelną odpowiedzialnością i konkretnymi wymaganiami.

p. Henryka Przybylska – zwróciła uwagę na konieczność przeznaczenia jakiejś puli pieniędzy na środki czystości dla sołtysów, którzy zajmują się obecnie salami wiejskimi.

p. Małgorzata Tarnowska - zapytała kto powinien zajmować się utrzymaniem porządku na placach zabaw.

Ad. 4/

Pan Marek Garbacz - Przewodniczący Doraźnej Komisji ds. Analizy Statutów

i Funkcjonowania Sołectw podziękował zebranych za rzeczową dyskusję proponując jednocześnie zrobienie kroku naprzód w działaniach związanych z podjęciem decyzji dotyczącej wydzierżawienia gruntów sołeckich w drodze przetargowej oraz czytelnym uregulowaniem zasad sprawowania opieki nad salami wiejskimi.

p. Maria Kamyczek - zaproponowała, aby na jednej z sesji Rady Gminy przedstawić wszystkie wnioski z dyskusji na posiedzeniach Komisji Doraźnej, tym bardziej, że w sesjach uczestniczą także sołtysi.

p. Andrzej Pietrula - **Wójt Gminy** zaproponował, w ostatniej już wypowiedzi dotyczącej wcześniejszej dyskusji, aby zorganizować spotkanie z sołtysami. W związku z propozycją wydzierżawienia gruntów sołeckich można by było zorganizować sondażowe zebrania wiejskie, w celu wstępnego wyrażenia opinii mieszkańców w tej kwestii. Zwrócił też uwagę, że jeżeli nie będzie woli mieszkańców, to problem będzie nierozwiązywalny ze względu na niejasne i nieprecyzyjne przepisy prawne.

Protokołował/a

.....

Przewodniczący

Doraźnej Komisji Rady Gminy Krzemieniewo
Marek Garbacz.....

Członkowie

Maria Kamyczek.....
Henryka Przybylska.....
Małgorzata Tarnowska.....