

zai. nr 5

Uchwała Nr SO-0952/37/12/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2020 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2020 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Krzemieniewo przedstawił w dniu 15 listopada 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 10 września 2010 r. Rada Gminy Krzemieniewo podjęła uchwałę Nr XXX/175/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Krzemieniewo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

Postanowieniem § 4 ust. 3 pkt. 1 w/w uchwały wymagane jest załączenie do projektu budżetu materiałów informacyjnych tj. informacji o sytuacji finansowej Gminy wg stanu na koniec III kwartału roku budżetowego, ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, iż załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o sytuacji finansowej gminy na koniec III kwartału 2019 roku nie spełnia tego wymagania, bowiem odnosi się tylko do sytuacji finansowej Gminy w roku 2019, natomiast nie informuje o prognozie zadłużenia w kolejnych latach a wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w latach 2021 do 2024 takie zadłużenie w Jednostce występuje.

II.**1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:**

- dochody w wysokości 43.422.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 37.877.131,00 zł,
- wydatki w wysokości 42.122.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 35.145.566,12 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.731.564,88 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetu w kwocie 1.300.000,00 zł przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym.

W postanowieniach projektu uchwały (§ 5) wykazano łączną kwotę rozchodów — 1.300.000,00 zł. W załączniku (Nr 10) do projektu uchwały przedstawione zostały rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019, poz. 1398.).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.**3. Projekt przewiduje wydatki m.in.:**

- w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (10.000,- zł). W uzasadnieniu do uchwały (str. 34) zawarta została informacja, że uchwały w sprawie dotacji podjęte zostaną przed ich udzieleniem.
- dz. 010 rozdz. 01010 § 6230 „dotacja celowa na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków” oraz na budowę sieci kanalizacji sanitarnej do nowo powstałych obiektów (dz. 010 rozdz. 01010 oraz rozdz. 40002).

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w oparciu o ustawę o ochronie środowiska.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia występujące w projekcie:

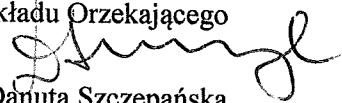
1. W tytule załącznika nr 7 wpisano błędny rok tj. 2019 zamiast 2020.
2. W dz. 801 rozdz. 80103 projektu uchwały budżetowej nie zaplanowano wydatków finansowanych dotacją na wychowanie przedszkolne, ponieważ gmina nie otrzymała zawiadomienia od Wojewody Wielkopolskiego o wysokości dotacji planowanej na ten cel w roku 2020.

Skład Orzekający wskazuje, iż w związku z brakiem zawiadomienia dysponenta o wysokości środków na ww. zadanie, Jednostka w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, może przyjąć w uchwale budżetowej szacunkowe wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni i odpowiednio zaplanować wydatki na realizację tego zadania.

3. W załączniku Nr 8 „Dotacje udzielane w roku 2020 z budżetu gminy Krzemieniewo” dotacja celowa przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (dz.853 rozdz. 85203 § 2310 – 12.000,00 zł) została wykazana w tabeli w części dotacji podmiotowej zamiast celowej. Tym samym prawidłowa kwota dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych wynosi 664.000,00 zł a nie jak podano 652.000,00 zł, natomiast dotacje podmiotowe stanowią wartość 960.650,00 zł , a nie jak podano 972.650,00 zł. W konsekwencji opisanych wyżej nieprawidłowości błędnie wykazano podsumowanie załącznika nr 8 podając kwotę dotacji podmiotowych w wysokości 985.650,00 zł zamiast 973.650,00 zł oraz podając kwotę dotacji celowych w wysokości 862.000,00 zł zamiast 874.000,00 zł.
4. Z załącznika nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. Wykaz przedsięwzięć planowanych do realizacji z Funduszu sołeckiego w roku 2020” wynika, iż wydatki funduszu sołeckiego w dz. 921 rozdz. 92195 § 6050 zaplanowane są w łącznej kwocie 26.560,72 zł (w tym na zadanie w ramach sołectwa Bielawy - budowa grilowiska w kwocie 10.324,41 zł oraz na zadanie w ramach sołectwa Brylewo – budowa miejsca spotkań dla mieszkańców i zagospodarowanie terenu w kwocie 16.236,31 zł), natomiast w załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej „Planowane wydatki budżetu gminy Krzemieniewo w roku 2020” w powyższej podziałce klasyfikacji budżetowej nie zaplanowano wydatków. Nadmienić należy, iż analiza załącznika nr 6 projektu uchwały budżetowej „Planowane wydatki majątkowe gminy Krzemieniewo w roku 2020” wykazała, iż w/w zadania zostały sklasyfikowane w dz. 921 rozdz. 92109 § 6050.
Ponadto w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej w sołectwie Zbytki w zadaniu nr 3 wystąpiła omyłka pisarska w zakresie rozdziału, bowiem wpisano 60061 zamiast 60016.
5. W wydatkach na zadania obowiązkowe nie zaplanowano wydatków w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok nie wyjaśnia w jaki sposób Gmina będzie realizowała ww. zadanie obowiązkowe Gminy.
6. W uzasadnieniu do projektu uchwały wystąpiły następujące omyłki:
 - 1) Planowane wydatki w dz. 010 „Rolnictwo i łowiectwo” wykazano w kwocie 5.070.000,00 zł zamiast 5.086.256,00 zł;
 - 2) w odniesieniu do wydatków w rozdz. 75421 (str. 19) wykazano planowane wydatki bieżące budżetu w kwocie 42.122.000 zł, podczas gdy w tej wysokości w projekcie planowane są wydatki ogółem;
 - 3) w odniesieniu do wydatków w rozdz. 80104 (strona 22) wykazano wydatki na dotację celową od innych gmin za pobyt dzieci w przedszkolu w kwocie 90.000,00 zł zamiast 92.000,00 zł (tj. § 2310);

- 4) w odniesieniu do rozdz. 80195 (strona 23) w zaplanowanej kwocie wydatków wyszczególniono świadczenia socjalne dla nauczycieli emerytów w wysokości 90.292,00 zł zamiast 92.292,00 zł (§ 4440);
- 5) w odniesieniu do rozdz. 90013 (strona 31) zaplanowano wydatki w kwocie 64.500,00 zł natomiast wpisano 64.50 zł;
- 6) w odniesieniu do wydatków w rozdz. 92195 (strona 34) wykazano plan wydatków w kwocie 35.160,07 w § 4210 zamiast w § 4300.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.